Parlamentul României
Senat

PROIECT

H O T Ă R Â R E
referitoare la
Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unui cadru de măsuri pentru consolidarea ecosistemului de inovare al Uniunii și de modificare a Regulamentului (UE) 2017/1001 (Actul european privind inovarea)
COM(2026) 567 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/360/18.11.2026,
Senatul adoptă prezenta h o t ă r â r e.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unui cadru de măsuri pentru consolidarea ecosistemului de inovare al Uniunii și de modificare a Regulamentului (UE) 2017/1001 (Actul european privind inovarea) – COM (2026) 567 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României
(1) Consideră că:
a) propunerea urmărește să elimine barierele din piața unică a inovării, concentrându-se pe două provocări majore: facilitarea accesului la finanțare pentru start-up-uri/scale-up-uri și stabilirea unei proceduri comune de achiziții publice pentru cercetare și dezvoltare (C&D) care să ofere certitudine juridică și să accelereze introducerea noilor tehnologii pe piață;
b) propunerea răspunde unei nevoi concrete a economiei europene și întărește agenda politică a Comisiei europene pentru perioada 2024-2029 privind competitivitatea și prosperitatea durabilă a Europei;
c) actul european privind inovarea poate accelera adoptarea tehnologiilor digitale în afaceri și modernizarea proceselor economice (inclusiv în turism, fără a introduce obligații sectoriale nejustificate);
d) este necesară o evaluare atentă a efectelor asupra mediului de afaceri național și a capacității administrative, cerând asigurarea proporționalității, evitarea suprapunerilor legislative și garantarea accesului efectiv al firmelor românești la beneficiile cadrului european;
e) problemele au o puternică dimensiune transfrontalieră ce nu poate fi soluționată izolat de statele membre, fiind absolut necesară o abordare comună la nivelul UE pentru evaluarea proprietății intelectuale și achizițiile de C&D;
f) obiectivele generale ale propunerii trebuie însoțite de o evaluare atentă a efectelor asupra mediului de afaceri național și asupra capacității administrative de administrare.
(2) Susține că:

a) România poate susține obiectivele propunerii, condiționat de aplicarea proporțională a obligațiilor și de evitarea unor costuri administrative disproporționale pentru întreprinderile mici și mijlocii și administrațiile cu capacitate redusă;
b) deși UE este lider în cercetare, întâmpină dificultăți majore în comercializarea rezultatelor, extinderea transfrontalieră și utilizarea achizițiilor publice de C&D din cauza practicilor fragmentate și costisitoare;
c) este important de îmbunătățit accesul populației la locuințe la prețuri accesibile, cu respectarea unui echilibru între interesul public, dezvoltarea activităților economice și menținerea unui cadru concurențial echitabil;
d) măsurile adoptate trebuie să respecte principiile proporționalității și securității juridice, să țină cont de impactul asupra mediului de afaceri și să fie aplicate cu respectarea competențelor instituțiilor naționale;
e) obiectivul consolidării pieței unice a inovării, solicitând reguli clare, simplificate și proporționale, sprijin pentru IMM-uri și pentru regiunile cu decalaje de dezvoltare sunt esențiale pentru susținerea propunerii.

(3) Subliniază importanța sprijinirii IMM-urilor, a start-up-urilor și a întreprinderilor în plină expansiune, considerând că inițiativa este oportună pentru stimularea antreprenoriatului inovator, mobilizarea investițiilor private, accelerarea digitalizării economiei și valorificarea proprietății intelectuale, cu mențiunea că măsurile trebuie să fie proporționale, accesibile și să beneficieze de o evaluare atentă a efectelor asupra mediului de afaceri național.

Art. 3. - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ..... noiembrie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, ... noiembrie 2026

Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr.LXII/ 360
Data 18.11.2026
XXVII/1584/19.11.2026

RAPORT

la

Propunere de Regulament al Parlamentului și al Consiliului de stabilire a unui cadru de măsuri pentru consolidare ecosistemului de inovare al Uniunii și de modificare a Regulamentului (UE) 2017/1001

COM (2026) 567 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Regulament al Parlamentului și al Consiliului de stabilire a unui cadru de măsuri pentru consolidare ecosistemului de inovare al Uniunii și de modificare a Regulamentului (UE) 2017/1001, **(COM (2026) 567 final).**

Dezbaterile au avut loc în ședința din 16 noiembrie 2026. A participat un reprezentant din partea Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere transmise de Ministerul Finanțelor, Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii și Autoritatea Națională pentru Cercetare, precum și fișa de sinteză elaborată de Serviciul pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat, Comisia pentru învățământ, știință și inovare, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia pentru muncă,

familie și protecție socială, Comisia pentru transporturi și infrastructură, Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială nu au transmis observații.

Descrierea documentului european

Propunerea de regulament întărește și mai mult agenda politică a Comisiei pentru perioada 2024-2029 privind competitivitatea și prosperitatea durabilă a Europei și care plasează în centrul său cercetarea și inovarea. Tocmai de aceea, îmbunătățirea condițiilor pentru dezvoltarea, comercializarea și extinderea soluțiilor inovatoare a devenit o prioritate centrală.

Regulamentul își propune îmbunătățirea procesului prin care achizitorii publici gestionează achizițiile publice din domeniul cercetării și inovării prin crearea unui cadru armonizat la nivelul Uniunii. Acest cadru ar reduce din barierele structurale, îmbunătățind piața internă și ar accelera astfel comercializarea soluțiilor inovatoare în UE.

Prin abordarea acestor probleme și provocări într-un mod coerent și specific se asigură faptul că ideile inovatoare dezvoltate în Europa pot avansa într-un mod mai eficient de la cercetare la piață, se pot extinde dincolo de frontiere și pot contribui la competitivitatea și prosperitatea pe termen lung a Uniunii.

Regulamentul prevede de asemenea și crearea unui centru de competențe privind finanțarea garantată cu proprietate intelectuală la nivelul Uniunii, a unui cadru comun pentru evaluarea PI și a unei piețe pentru comercializarea PI.

Propunerea de regulament de asemenea completează inițiativele existente prin abordarea blocajelor identificate de-a lungul ciclului de viață al inovării, în special a celor legate de utilizarea achizițiilor în domeniul cercetării și dezvoltării, precum și de comercializarea și utilizarea PI.

De asemenea, propunerea de regulament se bazează și pe viitoarele portofele europene pentru întreprinderi, care ar trebui să simplifice procedurile de achiziții transfrontaliere.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- temeiul juridic al propunerii de regulament este articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, care permite Uniunii să adopte măsuri de armonizare pentru a asigura buna funcționare a pieței interne. Acest lucru este necesar pentru a elimina barierele structurale și de reglementare transfrontaliere care împiedică buna funcționare a pieței unice. Normele naționale divergente privind achizițiile în domeniul cercetării și dezvoltării, inclusiv achizițiile publice înainte de comercializare constituie bariere care împiedică întreprinderile să participe la proceduri și să își ofere serviciile achizitorilor publici din diferite state membre. În mod similar, abordările diferite în ceea ce privește evaluarea și comercializarea PI constituie bariere care împiedică inovatorii să atragă finanțare garantată cu PI și să își extindă întreprinderile în întreaga Uniune. Aceste abordări fragmentate ale achizițiilor în domeniul cercetării și dezvoltării și ale evaluării și comercializării proprietății intelectuale împiedică circulația transfrontalieră a bunurilor, serviciilor și capitalurilor în cadrul pieței unice.
- propunerea respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității astfel cum este prevăzut la articolul 5 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană.

- **consideră că:**

- propunerea urmărește să elimine barierele din piața unică a inovării, concentrându-se pe două provocări majore: facilitarea accesului la finanțare pentru start-up-uri/scale-up-uri și stabilirea unei proceduri comune de achiziții publice pentru cercetare și dezvoltare (C&D) care să ofere certitudine juridică și să accelereze introducerea noilor tehnologii pe piață.
- propunerea răspunde unei nevoi concrete a economiei europene și întărește agenda politică a Comisiei europene pentru perioada 2024-2029 privind competitivitatea și prosperitatea durabilă a Europei
- actul european privind inovarea poate accelera adoptarea tehnologiilor digitale în afaceri și modernizarea proceselor economice (inclusiv în turism, fără a introduce obligații sectoriale nejustificate)

- este necesară o evaluare atentă a efectelor asupra mediului de afaceri național și a capacității administrative, cerând asigurarea proporționalității, evitarea suprapunerilor legislative și garantarea accesului efectiv al firmelor românești la beneficiile cadrului european.
- problemele au o puternică dimensiune transfrontalieră ce nu poate fi soluționată izolat de statele membre, fiind absolut necesară o abordare comună la nivelul UE pentru evaluarea proprietății intelectuale și achizițiile de C&D
- obiectivele generale ale propunerii trebuie însoțite de o evaluare atentă a efectelor asupra mediului de afaceri național și asupra capacității administrative de administrare.

- **susțin că:**

- România poate susține obiectivele propunerii, condiționat de aplicarea proporțională a obligațiilor și de evitarea unor costuri administrative disproporționale pentru întreprinderile mici și mijlocii și administrațiile cu capacitate redusă.
- deși UE este lider în cercetare, întâmpină dificultăți majore în comercializarea rezultatelor, extinderea transfrontalieră și utilizarea achizițiilor publice de C&D din cauza practicilor fragmentate și costisitoare.
- este important de îmbunătățit accesul populației la locuințe la prețuri accesibile, cu respectarea unui echilibru între interesul public, dezvoltarea activităților economice și menținerea unui cadru concurențial echitabil
- măsurile adoptate trebuie să respecte principiile proporționalității și securității juridice, să țină cont de impactul asupra mediului de afaceri și să fie aplicate cu respectarea competențelor instituțiilor naționale.
- obiectivul consolidării pieței unice a inovării, solicitând reguli clare, simplificate și proporționale, sprijin pentru IMM-uri și pentru regiunile cu decalaje de dezvoltare sunt esențiale pentru susținerea propunerii

- **subliniază** - importanța sprijinirii IMM-urilor, a start-up-urilor și a întreprinderilor în plină expansiune, considerând că inițiativa este oportună pentru stimularea antreprenoriatului inovator, mobilizarea investițiilor private, accelerarea

digitalizării economiei și valorificarea proprietății intelectuale, cu mențiunea că măsurile trebuie să fie proporționale, accesibile și să beneficieze de o evaluare atentă a efectelor asupra mediului de afaceri național.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea membrilor prezenți, formularea unei OPINII la COM 567 final (2026).

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea unei Opinii, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,

Senator Petrică Lucian RUSU

Secretar,

Senator Andrei-Emil Dîrlău

Întocmit: Iuliana Udrea, consilier parlamentar, CAE